

Kreistag 02.08.2021, TOP 5 Ö

Haushalt 2022; Finanzrahmen für die Fachausschüsse (Eckwerte)

Finanzleitlinie des Kreistages

Die Finanzleitlinie des Kreistages setzt die folgenden 5 Eckpunkte für den Kreishaushalt:

- Langfristiger <u>Abbau der Verschuldung</u>, d.h. bis 2035 beträgt die Verschuldung höchstens 20 % des Gesamtbetrags der Aufwendungen.
- 2. Der jährliche <u>Ergebnisüberschuss</u> beträgt mindestens 4 % der Verschuldung, mindestens jedoch 2 Mio. €.
- 3. Der <u>Schuldendienst</u> (Zins und Tilgung) darf nicht mehr als 6,8 Mio. € betragen.
- 4. Der <u>Schuldenstand</u> darf 65 % des Gesamtbetrags der jährlichen Aufwendungen des Ergebnishaushalts nicht überschreiten.
- 5. Bei <u>Investitionen</u> dürfen höchstens 75 % der Nettoaufwendungen über Darlehen finanziert werden.



Investitionen

Die planmäßige Verschuldung sollte sich – ausgehend vom Jahr 2012 - auf rd. 78 Mio. € bis zum Jahr 2015 erhöhen.

Weil die Kreditaufnahmen durch die sehr gute Konjunktur in den Jahren 2015 - 2019 so nicht erfolgten, konnte die Prognose im Haushalt 2021 auf einen Schuldenstand in Höhe von 49,7 Mio. € zum 31.12.2021 reduziert werden.

Unter Berücksichtigung der in der Finanzplanung aufgezeigten Neuverschuldung in Höhe von 57,6 Mio. € (2021 – 2024) wird die Verschuldung bis zum Ende des Jahres 2024 auf 67,2 Mio. € ansteigen.

Damit die Warnindikatoren aus der Finanzleitlinie beherrschbar bleiben sind entsprechend hohe Ergebnisüberschüsse zwingend notwendig!

Folie 3

Kassenkredit

Darüber hinaus musste der Landkreis einen Kassenkredit (23,5 Mio. €) zur Rückzahlung der Gewerbesteuereinnahmen aufnehmen.

Des Weiteren wird erwartet, dass die Kreisklinik einen Kassenkredit in Höhe von 4 Mio. € benötigt.

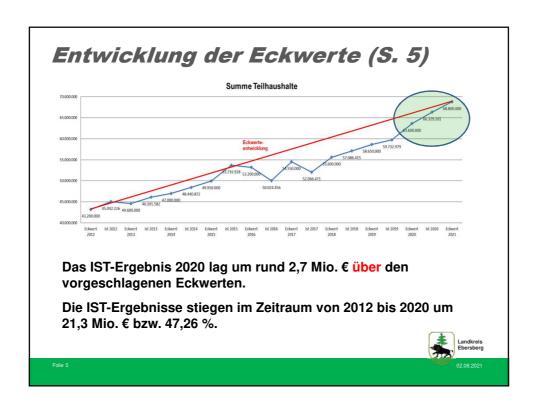


Die rechtliche und satzungsmäßig festgelegte Obergrenze für Kassenkredite beträgt 30 Mio. €.



Ergebnisdefizite würden den Landkreis in eine sehr prekäre Situation bringen, weil seine Kassenkreditlinie nur noch 2,5 Mio. € beträgt.







Zusammenfassung: Umlagekraftveränderung (Seite 11/12)

Kreisumlage	zwischen 13,9	Je nach Steigerung der Einkommenssteuer
Titelsamage	Mio. € und 15,1	de nacif dieigerang der Emikonimenssteder
	Mio. € mehr	
Bezirksumlage	3,7 Mio. € bis	Auf der Basis einer Bezirksumlage von 22,7 %
	4,3 Mio. € mehr	(Steigerung von 21,7 % auf 22,7%)
Grunderwerbsteuern	1 Mio. € mehr	Diese Entwicklung kann vom Landkreis nicht
		beeinflusst werden.
Schlüsselzuweisungen	zwischen 1,3	Auf Basis unserer prognostizierten Kreisumlage
1	Mio. € und 1,8	und einem Grundbetrag von 768,32 € (lt.
	Mio. € weniger	Schreiben vom 07.07.21). Die weiteren
		Berechnungsgrößen wurden soweit bekannt
		angepasst.
Verlustausgleich	967.606€	Nach der Satzung der Kreisklinik hat der
Kreisklinik (2017)		Landkreis die Verluste der Klinik nach fünf
` ′		Jahren auszugleichen. Im Jahr 2022 wird der
		ergebniswirksame Ausgleich des Verlustes aus
		dem Jahr 2017 fällig. Der Verlust 2017 beträgt
		ca. 2,4 Mio. € und wird mit dem
		Jahresüberschuss von 2020 in Höhe von 1,4
		Mio. € verrechnet.

Wegen der steigenden Umlagekraft geht das Finanzmanagement davon aus, dass sich die verfügbare Finanzmasse bei <u>unveränderter</u> Kreisumlage und <u>erhöhter</u> Bezirksumlage von 1% Punkt um 9 Mio. € steigend entwickeln wird.

Folie 7

Bewertung (Seite 12/13)

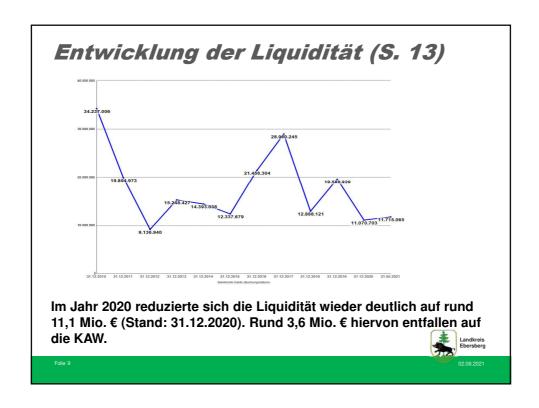
Um der Finanzleitlinie gerecht zu werden, muss die Neuverschuldung unbedingt im Auge behalten werden. Dazu kommt die Rückzahlung des Kassenkredites im Jahr 2025, welches die Einhaltung der Finanzleitlinie ohne das Rückstellen gewisser Ergebnisüberschüsse erheblich gefährdet.

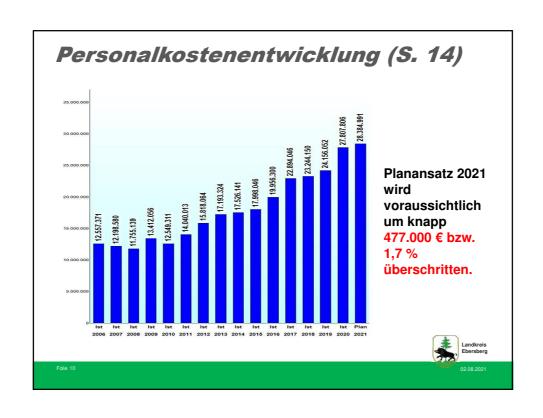
Das Finanzmanagement empfiehlt einen Ergebnisüberschuss von 10 Mio. €, um die Neuverschuldung für Investitionen zu reduzieren. Die prognostizierten Umlagekraftsteigerungen sollten in die Erhöhung des Ergebnisüberschusses "investiert" werden.

Was nicht passieren darf, ist die Planung eines negativen Haushalts. Es wird eine Herausforderung sein, die Kreisumlage stabil zu halten. Das kann allenfalls gelingen, wenn die Bezirksumlage nicht weiter steigt, weil dann weitere rd. 2 Mio. € mehr für die eigene Aufgabenerfüllung zur Verfügung stehen.

Landkreis Ebersberg

02.08.2021





Stellenplanveränderungen (S. 15)

Stellenplan 2002		287 Stellen			
Stellenplan 2012	+ 7 Stellen	284 Stellen			
Stellenplan 2013	+ 5 Stellen	289 Stellen			
Stellenplan 2014	+ 2 Stellen	291 Stellen			
Stellenplan 2015	+ 11 Stellen (1 Stelle befristet)	301 Stellen			
Stellenplan 2016	+ 59 Stellen	360 Stellen			
Stellenplan 2017	+ 5 Stellen	365 Stellen			
Stellenplan 2018	+ 9 Stellen	374 Stellen			
Stellenplan 2019	+ 0 Stellen	374 Stellen			
Stellenplan 2020	+ 12 Stellen	386 Stellen			
Stellenplan 2021	+ 9 Stellen	395 Stellen			
Stellenplan 2022	Bekannte Anträge der Sachgebiete werden, sobald sie bekannt sind, im Fachausschuss diskutiert. Der KSA berät den Stellenplan am 08.11.2021 und der Kreistag beschließt am 13.12.2020				

Ohne Berücksichtigung zusätzlicher Stellenbesetzungen - ist mit einem Anstieg der Personalkosten um rund 1,53 Mio. € im Jahr 2022 im Vergleich zur Haushaltsplanung 2021 zu rechnen.

Folie 11



02.08.2021

Personalkostenentwicklung Bewertung der Finanzmanagerin

Weitere Stellenplanerhöhungen sind derzeit in den Eckwerten nicht berücksichtigt, sie werden erst nach der 1. Haushaltslesung, wenn über den Stellenplan beraten wird, eingeplant.

Die Finanzmanagerin empfiehlt, den Stellenplan 2022 unverändert zu lassen und bei jeder ausscheidenden Stelle zu prüfen, ob und an welcher Stelle eine Nachbesetzung am Dringlichsten ist. Das bedeutet, dass 2022 Stellen nicht mehr automatisch nachbesetzt werden.

Es bedeutet aber möglicherweise auch Qualitäts- und Serviceeinbußen (z.B. längere Bearbeitungsdauern, längere Wartezeiten).

Landkreis Ebersberg

02.08.2021





Folie 13

Übersicht über alle Vorschläge (S.36)

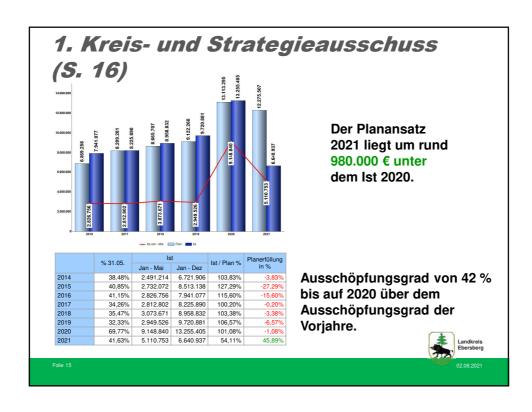
	IST 2020	Plan 2021	Eckwerte 2021	Eckwertevorschlag 2022	Veränderung in € zum Plan 2021	Veränderung in % zum Plan 2021
Kreis- und Strategieausschuss (KSA)	13.255.405	12.275.507	11.400.000	13.300.000	1.024.493	8 %
Jugendhilfeausschuss	16.336.405	15.926.141	16.500.000	18.000.000	2.073.859	13 %
SFB-Ausschuss	17.190.380	17.431.079	18.900.000	18.000.000	568.921	3 %
LSV-Ausschuss	13.447.124	14.249.734	14.500.000	15.000.000	750.266	5 %
ULV-Ausschuss	6.099.887	7.842.268	7.500.000	9.000.000	1.157.732	15 %
Summe	66.329.201	67.724.730	68.800.000	73.300.000	5.575.270	8 %

Alle Vorschläge der Finanzmanagerin zusammen ergeben eine Erhöhung der Eckwerte 2022

gegenüber dem IST 2020 + 10,5 % gegenüber den Eckwerten 2021 + 6,5 % gegenüber der Planung 2021 + 8 %

Lar

02.



Gemeldete Veränderungen im Teilbudget (siehe Seiten 18 – 19)

031 Energieagentur gGmbH	75.200
050 Revisionsamt	31.200
070 Staatl. Schulamt Ebersberg	1.000
097 Klimaschutzmanagement	-699.960
099 Zentrale Vergabestelle	22.400
115 Registratur	3.500
205 Gleichstellungsstelle, Audit berufundfamilie	-15.000
012 Umlage KSt. Versorgungsumlage Beamte 502110	69.400
013 Umlage KSt. Beihilfe 504110	41.600
040 Kreisklinik Sondervermögen	-15.000
041 Kreisklinik gGmbH	1.616.000
045 Sozialer Wohnungsbau	-4.200
111 EDV und Kommunikation	207.900
120 Personalservice	31.100
130 Bürgerservice	35.900
145 Finanzen, Beteiligungen, Kreiskasse	95.400
Tariferhöhung der Personalkosten	31.100
Eckwerterhöhung (Mehrbedarf im Teilbudget KSA)	1.527.540

Landkreis Ebersberg

Eckwertevorschlag KSA

	IST 2020	Plan 2021	Eckwert 2021	Eckwertevorschla g Sachgebiete 2022*	Eckwertevorschlag Finanzmanagerin 2022	Abweichun g zum Plan 2021
KSA	13.255.405	12.275.507	11.400.000	13.803.047	13.300.000	1.024.493

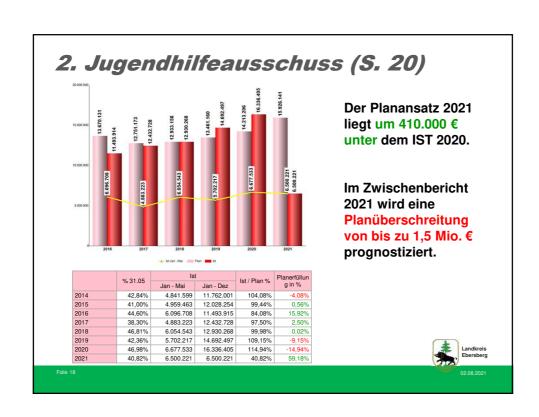
^{*}Eckwert 2022 ohne 097 Klimaschutzmanagement

Es sind Einsparbeiträge zu leisten. Ansätze für neue Stellen werden nicht gebildet. Die Erhöhung gegenüber dem Plan 2021 ist auf 1 Mio. € zu begrenzen. Außerdem muss die Einhaltung des Budgets 2021 eingefordert werden.

Die Steigerung gegenüber dem IST 2020 beträgt 0,3 %.

Die Steigerung gegenüber dem Plan 2021 beträgt 8,3 %.





Veränderungen im Jugendhilfeausschuss

Das Jugendamt (KSt. 230|232) meldet einen Mehrbedarf für 2022 von rund 3.158.956 € aufgrund von Tarifsteigerungen sowie generell steigenden Fallkosten (Kostenerhöhungen für die Leistungen).



olie 19

Veränderungen im Jugendhilfeausschuss

Für die Kostenstelle 231 (KJR) ist gemäß den Angaben des KJR eine Erhöhung von 45.029 € eingeflossen, hauptsächlich für die Erhöhung der laufenden Kosten für die Bestellung der Geschäftsstelle (Miete, Nebenkosten, EDV, Datenschutz etc.)

Der Nettobedarf des Kreisjugendrings hat sich seit 2017 mehr als verdoppelt:

IST 2017: 219.508 €
IST 2018: 372.227 €
IST 2019: 400.556 €
IST 2020: 426.837 €
Plan 2021: 480.387 €



Veränderungen im Jugendhilfeausschuss

Die aktuellen Planungen und Prognosen lassen zusammenfassend einen Ansteigen des Bedarfs im Jugendhilfeausschuss für 2022 in Höhe von rund 3.321.909 € gegenüber der derzeitigen Planung 2021 erwarten, das entspricht einen Anstieg um 21 %.

Im Jahr 2020 wurde das geplante Jahresergebnis im Jugendhilfeausschuss von rund 14,2 Mio. € um 2,1 Mio. € überschritten.





Eckwertevorschlag (S. 22)

	IST 2020	Plan 2021	Eckwert 2021	Eckwertevorschlag Sachgebiete 2022		
JHA	16.336.405	15.926.141	16.500.000	19.248.050	18.000.000	2.073.859

Die voraussichtliche Überschreitung für 2021 muss auf 1 Mio. € begrenzt werden, entsprechende Vorschläge sind auszuarbeiten.

Die Finanzmanagerin schlägt vor, den Eckwert des Jugendhilfeausschusses für das Jahr 2022 gegenüber dem Plan 2021 um 2 Mio. € auf 18.000.000 Mio. € zu erhöhen.

Die Steigerung gegenüber dem IST 2020 beträgt 10 %.

Die Veränderung gegenüber dem Plan 2021 beträgt 13 %.



Bewertung der Finanzmanagerin

2021 ist mit einer Überschreitung des Budgets um 1,5 Mio. € zu rechnen.

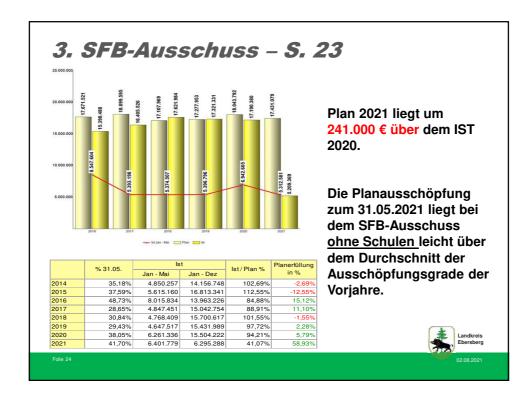
Die Entwicklung im Jugendhilfeausschuss ist besorgniserregend, ständige Leistungsausweitungen, Erhöhung von Tagessätzen und steigende Fallzahlen sind ursächlich dafür. So darf es nicht weitergehen, das übersteigt die Leistungsfähigkeit des Kreishaushalts.

Schon 2021 müssen sämtliche Möglichkeiten der Einnahmeerhöhung genutzt werden. Ermessensspielräume beim Entstehen von Leistungsansprüchen sind anzuwenden.

Die politischen Mandatsträger müssen Einfluss auf die Gesetzgebung von Land und Bund nehmen!







Gemeldete Veränderungen im Teilbudget (Seite 28)

Eckwerterhöhung	1.642.951
Tariferhöhung der Personalkosten	52.000
045 Schulen (SFB)	285.900
835 Realschule Vaterstetten (ZV, Umlageanteil LK)	18.800
710 Betreuungsstelle	3.000
700 Fachabteilung 5, Gesundheit	55.000
310 Ausländer- und Personenstandswesen	2.208
250 Jobcenter Ebersberg	489.518
210 Wohnungswesen, Ausbildungsförderung, Versicherungsangelegenheiten	330.700
203 Demografie	90.000
114 Sport und Gastschüler	310.025
116 Medienzentrum Ebersberg	2.000
110 Bildung und IT	3.800



Folie 2

Vorschlag Finanzmanagerin

2021 ist von den Fachbereichen eine Überschreitung des Teilbudgets von 740.000 € angekündigt. Im noch verbleibenden Jahr sind Maßnahmen zu ergreifen, die eine weitgehende Einhaltung des Teilbudgets sicherstellen.

Bei den Schulen ist angesichts der großen Förderpakete eine Reduzierung von 500.000 € vertretbar.

Eine Steigerung gegenüber dem Plan 2021 um gut 500.000 € muss angesichts der prekären Haushaltssituation planerisch im Jahr 2022 umsetzbar sein.



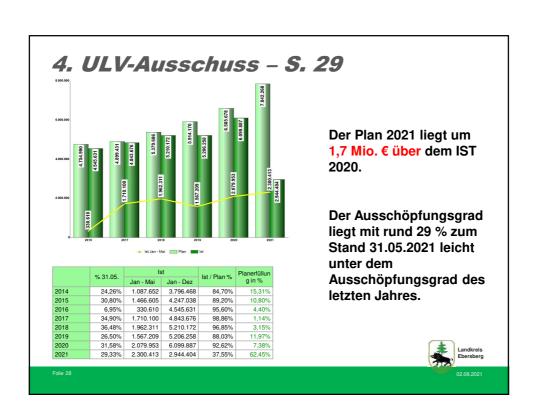
Eckwertevorschlag SFB (Seite 28)

	IST 2020	Plan 2021	Eckwert 2021	Eckwertevorschlag Sachgebiete 2022	Eckwertevorschlag Finanzmanagerin 2022	Abweichung zum Plan 2021	
SFB	17.190.380	17.431.079	18.900.000	19.074.030	18.000.000	568.921	

Es wird vorgeschlagen, den Eckwert gegenüber der Planung 2021 um 568.921 € zu erhöhen, das sind 3 %.

Die Steigerung gegenüber dem IST 2020 beträgt + 4,7 %.





Gemeldete Veränderungen im Teilbudget (Seite 32)

097 Klimaschutzmanagement	1.123.060
080 Wirtschaftsförderung/Regionalmanagement	39.500
(WR)	
112 ÖPNV/ Fernradwege	700.000
113 Schülerbeförderung	312.300
320 KfZ-Zulassungsstelle	30.300
325 Führerscheinstelle	60.000
405 Landschaftspflegeverband (LPV)	-6.500
410 Bauleitplanung, Wohnungsbauförderung,	-107.500
Gutachterauss	
440 Wasserrecht, Staatl. Abfallrecht,	6.000
Immissionsschutz	
450 Naturschutz, Landschaftspflege	171.000
910 Kreisstraßen und -unterhalt	160.000
Tariferhöhung der Personalkosten	47.000
Eckwerterhöhung	2.535.160



Folie 29

Vorschlag Finanzmanagerin

Das Teilbudget 2021 wird nicht ausreichen, es wird damit gerechnet, dass es um 290.200 € überschritten wird. Diese Prognose muss durch Maßnahmen noch im Jahr 2021 kompensiert werden.

Durch die neue Zuordnung des Klimaschutzmanagements erhöht sich der Bedarf um 1.123.060 €. Die übrigen Steigerungen entsprechen den politischen Beschlüssen. Diese Beschlüsse müssen angesichts der schwierigen Finanzsituation hinterfragt und ggf. korrigiert werden!

Eine Erhöhung gegenüber dem Plan 2021 um 1,2 Mio. € ist auch viel Geld!



Eckwertevorschlag ULV (Seite 32)

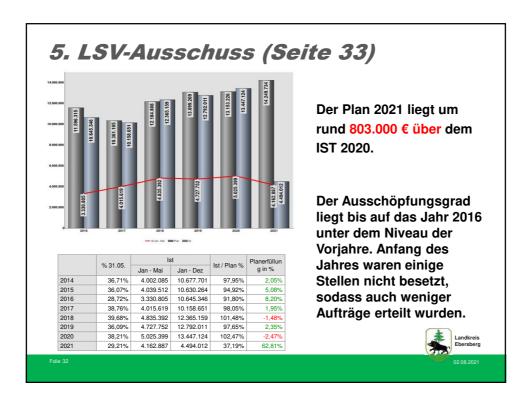
		IST 2020	Plan 2021	Eckwert 2021	Eckwertevorschlag Sachgebiete 2022*	Eckwertevorschlag Finanzmanagerin 2022	Abweichung zum Plan 2021
U	ΙLV	6.099.887	7.842.268	7.500.000	10.377.428	9.000.000	1.157.732

^{*}Eckwertvorschlag inkl. Kostenstelle 097 Klimaschutzmanagement

Es wird vorgeschlagen, den Eckwert gegenüber der Planung 2021 um 1.157.732 € zu erhöhen, das sind 15 %.

Die Steigerung gegenüber dem IST 2020 beträgt 48 %.





Vorschlag der Finanzmanagerin

Die Prognose 2021 geht von einer Budgetüberschreitung um 574.200 € aus. Dieser Bewertung folgt die Finanzmanagerin nicht, noch nie wurde das Budget des LSV-Ausschusses überschritten. Ggf. sind Maßnahmen zu ergreifen, die die Einhaltung des Teilbudgets 2021 sicherstellen.

Der Eckwert des LSV-Ausschusses wird von der Finanzmanagerin in Höhe von 15.000.000 € vorgeschlagen. Mehr ist angesichts der schwierigen Haushaltslage nicht möglich.



Folie 3

Eckwertevorschlag LSV (Seite 35)

	IST 2020	Plan 2021	Eckwert 2021	Eckwertevorschlag Sachgebiete 2022	Eckwertevorschlag Finanzmanagerin 2022	Abweichung zum Plan 2021
LSV	13.447.124	14.249.734	14.500.000	15.526.134	15.000.000	750.266

Es wird vorgeschlagen, den Eckwert gegenüber der Planung 2021 um 750.266 € zu erhöhen, das sind 5 %.

Die Erhöhung gegenüber dem IST 2020 beträgt 12 %.



Zusammenfassung



	IST 2020	Plan 2021	Eckwerte 2021	Eckwertevor- schlag 2022	Veränderung in € zum Plan 2021	Veränderung in % zum Plan 2021
Kreis- und Strategieaussch uss (KSA)	13.255.405	12.275.507	11.400.000	13.300.000	1.024.493	8 %
Jugendhilfeauss chuss	16.336.405	15.926.141	16.500.000	18.000.000	2.073.859	13 %
SFB-Ausschuss	17.190.380	17.431.079	18.900.000	18.000.000	568.921	3%
LSV-Ausschuss	13.447.124	14.249.734	14.500.000	15.000.000	750.266	5%
ULV-Ausschuss	6.099.887	7.842.268	7.500.000	9.000.000	1.157.732	15%
Summe	66.329.201	67.724.730	68.800.000	73.300.000	5.575.270	8 %

Der Eckwertevorschlag geht von einer Steigerung gegenüber den Eckwerten des Vorjahr um 4,5 Mio. € (6,5 %) und gegenüber der Planung 2021 um 5,6 Mio. € (8 %) aus.





Bewertung für den Haushalt 2022

Dem kalkulierten Umlagekraftzuwachs bei gleichbleibender Kreisumlage von 9 Mio. € steht ein Mehrbedarf für die Eckwerte in Höhe von 5,6 Mio. € gegenüber der Planung 2021 gegenüber. (gefordert von den Sachgebieten waren 9,2 Mio. €, also 3,6 Mio. € mehr!)

Damit würde ein Ergebnisüberschuss von ca. 3,4 Mio. € entstehen.

Wenn die Bezirksumlagenerhöhung nicht eintritt, könnte das den Ergebnisüberschuss noch mal um ca. 2 Mio. € verbessern, so dass in diesem Szenario bei optimistischer Betrachtung ein Ergebnisüberschuss von bis zu 5,4 Mio. € möglich erscheint.



Bewertung für den Haushalt 2022

Wegen folgender Faktoren wird der Landkreis um eine Erhöhung der Kreisumlage nicht herumkommen:

- Ergebnisüberschuss 2021 von ohnehin niedrigen 3,8 Mio. € ist gefährdet
- Ein Großteil der Umlagekraftsteigerung fließt in die Eckwerteerhöhung
- 2022 ist in der Finanzplanung ein negatives Ergebnis von 2,2 Mio. € geplant
- Es werden dringend Ergebnisüberschüsse in Höhe von 10 Mio. € benötigt, beim derzeitigen Investitionsvolumen

Falls sich das aufgezeigte Szenario planerisch so umsetzen lässt, könnte mit einer Kreisumlagenerhöhung um 2 % Punkte ein Ergebnisüberschuss von bis zu 9,7 Mio. € ausgewiesen werden. Das entspricht der Empfehlung der Finanzmanagerin.

Folie 37

Bewertung für den Haushalt 2022

Die Finanzmanagerin empfiehlt angesichts dieser Situation, die Ergebnisrechnung im Blick zu haben – jeder Euro, der dort nicht ausgegeben wird, erhöht den Ergebnisüberschuss und damit den Betrag, der für Investitionen zur Verfügung steht.

Die Investitionstätigkeit wird zur Stärkung der Wirtschaft ausdrücklich befürwortet!



Beratungen im KSA am 19.07.2021

Die Eckwerte wurden ausführlich diskutiert.

Verschiedene Fachleute aus der Verwaltung wurden beratend hinzugezogen.

Die Beschlussziffer 1 wurde einstimmig,

die Ziffer 2 mit 8:5 Stimmen und

die Beschlussziffer 3 mit 11:2 Stimmen

dem Kreistag zur Beschlussfassung empfohlen.



Folie 39

Beschlussvorschlag

Dem Kreistag wird folgender Beschluss vorgeschlagen:

- Finanzmanagement und zentrales Controlling sollen mit Nachdruck die Einhaltung der vom Kreistag für den Haushalt 2021 vorgegebenen Kürzungsziele von 2,5 % innerhalb der Teilbudgets einfordern. Konkrete Einsparvorschläge aller Fachbereiche sollen hierzu transparent gemacht werden.
- 2. Im Jahr 2022 wird der Stellenplan nicht geändert. Beim Ausscheiden von Mitarbeitern ist zu prüfen, ob und an welcher Stelle eine Nachbesetzung am Dringlichsten ist.



Beschlussvorschlag

3. Für die Haushaltsberatungen 2022 werden den Fachausschüssen folgende Eckwerte vorgegeben:

	Plan 2021	Eckwertevorschlag 2022
Kreis- und Strategieausschuss	12.275.507	13.300.000
Jugendhilfeausschuss	15.926.141	18.000.000
SFB-Ausschuss	17.431.079	18.000.000
LSV-Ausschuss	14.249.734	15.000.000
ULV-Ausschuss	7.842.268	9.000.000
Summe	67.724.730	73.300.000

Die Summe der Eckwerte für die Fachausschüsse beträgt 73.300.000 €. Die Summe der zur Verfügung gestellten Finanzmasse erhöht sich gegenüber der Planung 2021 um 5.575.270 € bzw. 8 %.

Die Fachausschüsse werden aufgefordert bei der Haushaltsplanung 2022 diese Eckwerte einzuhalten.